



## Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00336340477 Pistoia tel. 0573/374240, fax 0573/374240  
mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

### **Relazione al Bilancio di Previsione 2013 e al Bilancio Pluriennale 2013-2015**

**Dott.ssa Letizia Baldi**



# Provincia di Pistoia

## Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

### Introduzione

La programmazione finanziaria 2013-2015 è piuttosto complessa, soprattutto a causa dell'incertezza finanziaria in cui si muove la programmazione delle risorse locali effettuate a livello nazionale. In questa sede, al fine di definire il quadro finanziario delle Province, deve ancora farsi riferimento al Decreto Lgs. n. 68/2011 di attuazione del federalismo fiscale, che però i crescenti tagli a livello nazionale hanno completamente snaturato rispetto all'obiettivo iniziale preposto. Il D. Lgs. n. 68/2011 si inseriva in un processo di riordino della finanza locale avviato con la Legge delega n. 42/2009 e con la Legge di contabilità n. 196 del 31.12.2009. L'obiettivo era quello di creare un sistema di entrate locali che finanziassero interamente le funzioni assegnate agli stessi Enti locali, introducendo in via sperimentale un Fondo di riequilibrio per la durata di un biennio.

Nel contesto del D. Lgs. n. 68/2011 si "ridisegnava" il quadro delle entrate tributarie delle Province, e si introduceva un sistema di fiscalizzazione dei trasferimenti erariali aventi carattere di generalità e permanenza con l'obiettivo di arrivare ad una graduale soppressione dei trasferimenti erariali alle Amministrazioni locali. Con il D. Lgs. n. 68/2011 si era definito un quadro finanziario per le Province sostanzialmente caratterizzato da due tributi principali: l'Imposta provinciale sulla RCAuto e l'Imposta Provinciale di trascrizione, eliminando dal quadro delle entrate tributarie l'addizionale sull'energia elettrica, il cui gettito doveva essere sostituito dal Fondo sperimentale di riequilibrio.

Questo sistema delle entrate tributarie entrato in vigore a decorrere dal 1 gennaio 2012 è stato pressoché azzerato con l'entrata in vigore del DL 95/2012, che ha operato un taglio al Fondo sperimentale di riequilibrio che ha superato di gran lunga le somme assegnate sul fondo stesso. Si ricorda che i tagli effettuati con il DL 95/2012 sono stati resi noti con Decreto del Ministero dell'Interno del 25.10.2012, oramai quindi a programmazione finanziaria 2012 conclusa e con importanti risultati da conseguire anche sul piano del Patto di stabilità e crescita.

Il DL95/2012 prevedeva che i tagli al Fondo sperimentale di riequilibrio fossero effettuati sulla base dei consumi intermedi delle Province rilevati all'annualità 2011 sulla base della codifica SIOPE. Nella definizione dell'entità dei tagli effettuata con il Decreto Ministeriale sopra richiamato il Ministero ha fatto confluire costi, quali quelli sostenuti per le funzioni del trasporto pubblico locale e della formazione Professionale, non annoverabili in questa categoria, discostandosi in maniera



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

palese dall'accezione di "consumi intermedi" effettuata dalla Comunità Europea. I tagli effettuati con il DL 95/2012 sono stati oggetti di ricorsi al TAR da parte anche di questa Amministrazione.

La programmazione finanziaria 2013 è partita da queste profonde incertezze normative, a cui il Legislatore solo recentemente ha cercato di portare soluzione con la conversione in Legge del DL 35/2013, in cui ha tolto dalla base di calcolo definita con il DL 95/2012 i costi afferenti al servizio di trasporto pubblico locale e alla formazione professionale, non rendendo però di fatto ancora noti i tagli effettivi per l'annualità 2013 che saranno operati sul Fondo sperimentale di riequilibrio.

E' di soli pochi giorni fa il deposito della Sentenza del Tar Lazio del 16/05/2013, che ha provveduto all'annullamento del Decreto del Ministero dell'Interno sopra richiamato sul ricorso proposto dalla Provincia di Genova. Gli effetti di questo annullamento sono di fatto allo studio di questo Servizio Finanziario, ma si ritiene che l'entità degli stessi per l'annualità 2013 si avvicinerà a quanto contenuto nella tabella pubblicata in sede di approvazione del DL 35/2013.

La programmazione finanziaria 2013 proposta pertanto al Consiglio Provinciale si basa ancora ad oggi su una programmazione afferente le assegnazioni e i tagli sul Fondo sperimentale di riequilibrio ancora provvisoria e ipotizzata sulla base di dati pubblicati in fase di approvazione del DL 35/2013 sopra richiamato e non riconfermati in sede di conversione.

Altrettanto difficile per l'annualità 2013 è la programmazione dei saldi di finanza pubblica ai fini del rispetto degli obiettivi del Patto di stabilità e crescita. Rispetto alle annualità precedenti l'obiettivo del Patto di stabilità e crescita è determinato facendo riferimento alla media delle spese correnti relative al triennio 2007-2009 e non più al triennio 2006-2008 alla quale viene applicata una percentuale provvisoria del 19,8%. Ai fini del rispetto dell'obiettivo del patto di stabilità, per il 2013 la Legge di Stabilità 2013 n. 228 del 24/12/2012 ha introdotto, anche per le Province, il Patto regionale verticale incentivato che si aggiunge al già noto Patto regionale ordinario e che rappresenta per le Province uno strumento fondamentale per il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica.

La programmazione finanziaria per il 2013 della Provincia di Pistoia contiene anche la programmazione finanziaria per la gestione delle deleghe in materia del Patrimonio agricolo



# Provincia di Pistoia

## Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

forestale a seguito dell'estinzione della ex Comunità Montana Appennino P.se estinta dal 1 dicembre 2012. Le previsioni di bilancio della delega regionale sono state effettuate tenendo conto delle modalità di trasferimento regionale e degli atti di richiesta inoltrati a fine annualità 2012 da parte del Servizio competente.

## Le entrate correnti

### Le entrate tributarie

Le entrate tributarie della Province sono l'Imposta Provinciale sulla RCAuto, l'imposta Provinciale di trascrizione e il tributo ambiente. L'andamento delle entrate tributarie è pressoché confermato, fatta eccezione per la RCAuto che subisce una flessione negativa sostanziale, con una previsione per l'annualità 2013 ridotta di circa 1,7 milioni di euro rispetto a quella del 2012.

Essendo in fase oramai avanzata dell'annualità 2013, gli incassi al momento pervenuti sulle entrate tributarie consentono di attestare la congruità delle previsioni di entrata riportate in bilancio rispetto ai flussi di cassa attesi.

Relativamente alle entrate tributarie è doveroso segnalare l'incasso da parte di questa Amministrazione provinciale di € 2.654.000,00 circa di entrate relative alla RCAuto annualità 2008, e riversate nelle casse dell'Ente solamente all'inizio del 2013. Queste entrate, relative ad annualità pregresse, costituiscono entrate di natura straordinaria non utilizzabili ai fini degli equilibri generali di bilancio; per questo motivo, sono destinate all'estinzione anticipata dei prestiti e al finanziamento di alcune spese di investimento dell'Amministrazione.

Tra le entrate di natura tributaria trova allocazione anche il fondo sperimentale di riequilibrio con stanziamento di bilancio pari a zero. Le motivazioni sono state già ampiamente descritte nella parte introduttiva di questa relazione e dovute sostanzialmente ai tagli operati dal DL 95/2012.

		Stato: Imposte					
CATEG.	CARTOLO	STABILIMENTO DEFINITIVO 2011		STABILIMENTO DEFINITIVO 2012		PREVISIONE 2013	
		di cui	di cui	di cui	di cui	di cui	di cui
CAT. 1	Imposte	11042	€ 13.868.136,00	Imp. Prov. Assicurazioni	€ 18.800.000,00	Imp. Prov. Assicurazioni	€ 17.100.000,00
		11044	€ 190.955,00	RCAuto (anni progressi) UNA TANTUM	€ 1.753.531,00	RCAuto (anni progressi) UNA TANTUM	€ 2.654.237,00
		11043	€ 6.250.000,00	IPT	€ 6.600.000,00	IPT	€ 6.600.000,00
		11050	€ 1.850.000,00	Tributo prov. Tutela, prot. ed ig. Ambiente	€ 1.850.000,00	Tributo prov. Tutela, prot. ed ig. Ambiente	€ 1.850.000,00
		11015	€ 23.245,00	Tributo Ambiente (anni progressi) UNA TANTUM	€ 14.500,00	Tributo Ambiente (anni progressi) UNA TANTUM	€ 20.000,00
		11010	€ 4.550.000,00	Add. Energia elettrica	€ 0,00	Add. Energia elettrica	€ 0,00
		11017	€ 551.685,00	Add. Energia elettrica (anni progressi) UNA TANTUM	€ 394.074,62	Add. Energia elettrica (anni progressi) UNA TANTUM	€ 257.500,00
		Totale Cat. 1	€ 27.224.021,00	€ 29.414.105,62	€ 28.461.737,00		
		CAT. 2	Tasse	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
		Totale Cat. 2	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00		

CAT.	3	Tributi specializzati ed altre entrate tributarie proprie	13005	€ 0,00		€ 842.424,61	Fondo Sperimentale		€ 0,00	Fondo Sperimentale
Totale Cat. 3				€ 0,00		€ 842.424,61			€ 0,00	
Totale Titolo 1				€ 27.224.021,00		€ 30.254.530,23			€ 26.481.737,00	



# Provincia di Pistoia

## Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

### Le entrate correnti da trasferimenti

Le entrate da trasferimenti sono caratterizzate in via prevalente da entrate da trasferimenti regionali per funzioni delegate e trasferite. Le entrate regionali quest'anno contengono le previsioni effettuate nell'ambito del PAFR sulla base delle richieste effettuate dal servizio competente.

Le entrate da trasferimenti correnti hanno subito un pesante taglio nel corso degli ultimi esercizi finanziari, con riferimento in particolare alle entrate correnti non vincolate e destinate al funzionamento dell'Amministrazione. La Regione Toscana è infatti intervenuta in maniera pesante su tutte le entrate che finanziano le spese di personale e gli oneri aggiuntivi nell'ambito delle funzioni trasferite e delegate.

I tagli imposti sulle entrate da trasferimenti correnti liberi della Regione si sono aggiunti ai tagli operati negli anni dal Ministero sulle spettanze degli enti locali; la tenuta degli equilibri di bilancio è stata possibile grazie ad una politica costante di riduzione della spesa.

		Stanziamiento definitivo 2011	Stanziamiento definitivo 2012	Previsione 2013
Contributi e trasferimenti correnti dello stato	RISORSE VINCOLATE	59.856,34	999.244,20	0,00
	RISORSE LIBERE	102.124,00	256.166,73	256.167,00
Contributi e trasferimenti correnti della regione	RISORSE VINCOLATE	16.270.389,90	14.578.838,49	15.442.060,00
	RISORSE LIBERE	3.635.390,35	2.575.068,87	2.496.828,00
Contributi e trasferimenti correnti della regione per funzioni delegate	RISORSE VINCOLATE	8.425.621,38	7.832.379,77	9.213.505,00
	RISORSE LIBERE	0,00	1.287.337,31	1.670.038,00
Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari ed internazionali	RISORSE VINCOLATE	69.206,00	250.000,00	0,00
	RISORSE LIBERE	0,00	0,00	0,00

Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	RISORSE VINCOLATE	653.211,08	507.370,28	552.734,00
	RISORSE LIBERE	18.000,00	67.026,50	1.500,00
TOTALE		29.233.799,05	28.353.432,15	29.632.832,00

### **Le entrate extratributarie**

Le entrate extratributarie sono articolate in cinque categorie, tra le quali le più significative afferiscono ai proventi diversi e ai proventi del demanio idrico.

Nell'ambito delle entrate extratributarie, negli stanziamenti del Bilancio di Previsione 2013 e del Bilancio Pluriennale 2013 –2015 sono comprese le entrate extratributarie relativa alla gestione delle deleghe nell'ambito del Patrimonio Agricolo forestale della ex Comunità Montana Appennino P.se. In particolare, trovano allocazione le entrate derivanti da canoni relativi ai "Bacini Imbriferi Montani" BIIM e ai canoni rivieraschi . Come per le entrate afferenti al demanio idrico provinciale, queste tipologie di entrate sono impiegate al momento dell'effettivo incasso.

Nel prospetto che segue è evidenziato l'andamento delle entrate extratributarie riferito alle annualità 2011, 2012 e 2013 distinte per categorie.

		STANZIAMENTO DEFINITIVO			STANZIAMENTO DEFINITIVO			PREVISIONE			
		2011			2012			2013			
CAT. 1	Proventi dei servizi pubblici			€ 755.029,57			€ 1.022.286,45			€ 415.088,00	
CAT. 2	Proventi dei beni dell'Ente	UNA TANTUM	€ 57.269,50	€ 2.473.530,00	UNA TANTUM	€ 5.500,00	€ 3.481.482,70	UNA TANTUM	€ 37.872,00	€ 3.210.700,00	
		VINCOLATE	€ 10.000,00		VINCOLATE	€ 10.000,00		VINCOLATE	€ 310.000,00		
		LIBERE	€ 1.205.000,00		VINCOLATE	€ 12.000,00		VINCOLATE	€ 4.000,00		
			€ 1.084.261,00			€ 2.253.982,70			€ 1.200.280,00	LIBERE	€ 1.160.595,00
CAT. 3	Interessi su partecipazioni e crediti			€ 204.000,00			€ 220.971,46			€ 117.500,00	
CAT. 4	Uffici netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società			€ 13.344,50			€ 0,00			€ 0,00	
CAT. 5	Proventi diversi			€ 2.774.286,38			€ 3.715.891,17			€ 2.075.907,00	
Totale Titolo III				€ 6.202.190,25			€ 8.440.431,78			€ 5.819.195,00	



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

#### Le entrate straordinarie

Le entrate a carattere straordinario sono tipologie di entrate che hanno avuto manifestazione finanziaria nell'esercizio 2013, ma che sono di competenza di altri esercizi finanziari. La loro iscrizione al Bilancio Annuale di Previsione 2013 deve avvenire secondo il rispetto dei principi contabili pubblici che prevedono una loro destinazione a spese di investimento o spese non ripetitive. Nel nostro bilancio le entrate a carattere straordinario ammontano complessivamente a € 3.438.079,00 e sono destinate in via prevalente a spese per rimborsi prestiti e a spese di investimento.

Di seguito si evidenziano le entrate di carattere straordinario iscritte nel Bilancio di Previsione 2013 e per le quali sono già depositati i corrispondenti importi presso il Tesoriere dell'Ente e i conseguenti impieghi di spesa.

DESCRIZIONE ENTRATA	IMPORTO
Imposta Provinciale RCAuto –annualità pregresse	2.654.237,00
Tributo ambiente – annualità pregresse	20.000,00
Addizionale Prov.le Energia elettrica – annualità pregresse	257.500,00
Entrate da Sentenze a favore dell'Amministrazione	22.240,00
Cosap – annualità pregresse	1.000,00
"Canoni rivieraschi anni pregressi"	36.872,00
Canoni Bacini Imbriferi Montani – annualità pregresse	96.000,00
Escussione polizza fideiussoria Gema Spa	350.000,00
Canoni demanio idrico – annualità pregresse	230,00
<b>Totale generale delle entrate straordinarie</b>	<b>3.438.079,00</b>

DESCRIZIONE SPESA	IMPORTO
Conguagli negativi addizionale prov.le Energia elettrica	27.500,00
Trasferimento Comune di Piteglio – Progetto riqualificazione Val di Forfora	30.000,00
Lavori di manutenzione straordinaria viabilità prov.le	350.000,00
Spese di manutenzione straordinaria	280.000,00
Debiti fuori bilancio conseguente a sentenza	75.000,00
Lavori e interventi sulla funivia di Cutigliano	24.000,00
Interventi di somma urgenza su strada di competenza prov.le	140.000,00
Pronti interventi sull'idraulica	387.102,00
Estinzione anticipata prestiti	1.918.477,00
Pronti interventi su idraulica nei territori montani	96.000,00
Acquisto macchinari, attrezzature, arredi scolastici	110.000,00
<b>Totale generale delle entrate straordinarie</b>	<b>3.438.079,00</b>



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

### Le entrate in conto capitale

Le entrate in conto capitale sono caratterizzate esclusivamente da entrate da trasferimenti di capitale da Regione, Stato e altri enti e da Alienazioni Patrimoniali. Non sono contenute, per il secondo anno consecutivo, entrate da accensioni di prestiti. Per le entrate da alienazioni patrimoniali, questa Amministrazione ha adottato il Piano delle Alienazioni con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 83 del 20.06.2013. Le entrate da trasferimenti di capitale e da alienazioni finanziano spese di investimento. In particolare, per le entrate da alienazioni patrimoniali l'effettuazione delle spese è vincolata all'effettiva realizzazione delle entrate che le finanziano.

Entrate in conto capitale	
Alienazione di beni	3.178.049
Trasferimenti c/capitale Stato	100.000
Trasferimenti c/capitale da regione	3.445.672
Trasferimenti c/capitale da altri enti pubblici	1.480.607
Trasferimenti da altri soggetti	
<b>Totale</b>	<b>8.204.328</b>

### Le spese correnti

La parte delle spese correnti che principalmente registra un aumento dello stanziamento è quello relativo alle spese di personale, il cui incremento, sempre per effetto del subentro della Comunità Montana Appennino P.se nella Provincia di Pistoia, è intorno a 1 milione di euro se confrontato con lo stanziamento definitivo 2011.

Si riporta nella tabella che segue la classificazione per singoli interventi di spesa distinte tra spese vincolate, finanziate con entrate specificatamente destinate e spese libere che invece incidono sugli equilibri generali di bilancio.

	<b>Spese correnti</b>			
		<b>STANZIAMENTO DEEFINITIVO</b>	<b>STANZIAMENTO DEEFINITIVO</b>	<b>PREVISIONE</b>
		<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>Personale</b>	VINCOLATE	2.100.226,37	1.860.011,17	1.861.396,00
	LIBERE	13.981.145,78	15.825.023,15	14.875.162,00
<b>Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime</b>	VINCOLATE	264.158,00	211.750,00	345.750,00
	LIBERE	441.015,69	725.870,98	638.550,00
<b>Prestazioni di servizi</b>	VINCOLATE	20.816.645,10	17.157.098,79	19.659.979,00
	LIBERE	7.394.215,30	7.943.717,20	7.184.320,00
<b>Utilizzo di beni di terzi</b>	VINCOLATE	29.800,00	6.000,00	16.700,00
	LIBERE	685.830,37	727.402,95	654.338,00
<b>Trasferimenti</b>	VINCOLATE	4.568.984,84	5.216.335,66	4.144.031,00
	LIBERE	2.785.552,16	3.570.607,94	3.199.920,00
<b>Interessi passivi ed oneri finanziari diversi</b>	VINCOLATE	126.000,00	75.000,00	55.000,00
	LIBERE	1.326.750,00	1.365.228,06	960.000,00
<b>Imposte e tasse</b>	VINCOLATE	126.253,22	119.309,47	106.491,00
	LIBERE	1.383.971,97	1.473.036,98	1.585.398,00
<b>Oneri straordinari della gestione corrente</b>	VINCOLATE	264,40	107.550,00	75.500,00
	LIBERE	437.584,55	140.157,68	21.500,00
<b>Ammortamenti di esercizio</b>	VINCOLATE	0,00	0,00	0,00
	LIBERE	0,00	0,00	0,00
<b>Fondo di svalutazione crediti</b>	VINCOLATE	0,00	0,00	0,00
	LIBERE	50.000,00	2.178.797,97	300.000,00
<b>Fondo di riserva</b>	VINCOLATE	0,00	0,00	0,00
	LIBERE	22,20	434.154,28	439.868,00
<b>TOTALE</b>		<b>56.518.419,95</b>	<b>59.137.052,28</b>	<b>56.123.903,00</b>



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e-mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

### Le spese di investimento

Le spese di investimento inserite nella programmazione finanziaria del Bilancio di Previsione 2013 e Bilancio Pluriennale 2013-2015 sono principalmente contenute nel Programma triennale delle opere pubbliche e nel relativo elenco annuale approvato con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 94 del 27.06.2013 modificato ed integrato con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 109 del 15.07.2013. Le spese di investimento ammontano complessivamente a € 11.136.212,00 e sono finanziate da trasferimenti statali, regionali e altri enti di parte capitale per € 5.026.279,00, per € 3.178.049,00 da alienazioni di beni e per € 2.931.884,00 con avanzo economico della gestione di parte corrente.

L'andamento generale delle spese di investimento subisce in via generale una contrazione nel tempo, per effetto del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica. Si riporta a seguire una classificazione delle spese di investimento relativamente all'annualità 2013 per singoli interventi di spesa.

<b>Spese in conto capitale</b>	<b>Previsione 2013</b>
Acquisizione di beni immobili	9.861.792,00
Espropri e servitù onerose	50.000,00
Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico scientifiche	319.658,00
Incarichi professionali esterni	72.600,00
Trasferimenti di capitale	832.162,00
<b>Totale delle spese in conto capitale</b>	<b>11.136.212,00</b>

### Le spese per rimborsi prestiti

La Provincia di Pistoia, negli ultimi anni, sta procedendo in una politica costante di riduzione del debito mediante operazioni di estinzione anticipata, spesso finanziate con entrate di carattere straordinario. La volontà amministrativa di impiegare risorse nella riduzione del debito a fronte di mutui passivi contratti nelle annualità precedenti è oramai anche necessità tecnica al fine di garantire la sostenibilità dei bilanci futuri sia da un punto di vista di pareggio complessivo del



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

bilancio e equilibri di parte corrente, sia per il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica. Per l'annualità 2013, la Provincia di Pistoia destina € 5.151.477,00 a riduzione del debito di cui € 3.150.000,00 per quota capitale di ammortamento mutui e € 2.001.477,00 per estinzione anticipata dei prestiti. Quest'ultime sono finanziate per € 1.918.477,00 da entrate straordinarie non ripetitive e € 83.000,00 da risorse correnti di bilancio.

### **Gli equilibri di bilancio**

La salvaguardia degli equilibri di bilancio costituisce uno degli obiettivi fondamentali della gestione finanziaria per garantirne la correttezza e sostenibilità negli esercizi futuri. La salvaguardia degli equilibri di bilancio, che si svolge durante tutta la gestione finanziaria, viene impostata già in fase di approvazione del bilancio di previsione e mantenuta durante tutto l'esercizio finanziario. La Provincia di Pistoia costantemente opera un monitoraggio sugli equilibri sia generali che particolari, al fine di garantire la sostenibilità finanziaria delle scelte amministrative effettuate.

Gli equilibri di bilancio sono verificati sia nella parte corrente che nella parte capitale. Gli equilibri di bilancio sono rispettati nella gestione finanziaria 2013 e nella gestione finanziaria pluriennale delle annualità 2014-2015. La gestione finanziaria 2013 genera inoltre un avanzo economico della gestione di 2,9 milioni di euro circa impiegato nel rimborso dei prestiti e nel finanziamento di spese di investimento.

**Esercizio Finanziario 2013**

<b>PARTE CORRENTE</b>			
<b>ENTRATA</b>		<b>SPESA</b>	
Entrate tributarie	28.481.737,00	Spese correnti	56.123.903,00
Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti	29.632.832,00	Spese per rimborso prestiti	5.177.977,00
Entrate extratributarie	5.819.195,00		
Avanzo applicato per la parte corrente	300.000,00		
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>64.233.764,00</b>	<b>Totale spese correnti</b>	<b>61.301.880,00</b>
<b>Avanzo economico</b>	<b>2.931.884,00</b>		
<b>PARTE C/CAPITALE</b>			
<b>ENTRATA</b>		<b>SPESA</b>	
Entrate derivanti da alienazioni, trasferimenti di capitale, riscossioni di crediti	8.204.328,00	Spese in c/capitale	11.136.212,00
Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00		
<b>Totale entrate in c/capitale</b>	<b>8.204.328,00</b>		
<b>Da aggiungere</b>			
Entrate correnti che finanziano spese c/capitale per vincolo di legge	1.246.182,00		
Risorse correnti straordinarie che finanziano spese in conto capitale	1.417.102,00		
Entrate correnti libere che finanziano spese in c/capitale	268.600,00	2.931.884,00	
<b>Totale entrate destinate a spese in conto capitale</b>	<b>11.136.212,00</b>	<b>Totale spese in c/capitale</b>	<b>11.136.212,00</b>
Entrate servizi conto terzi	9.220.802,00	Spese servizi conto terzi	9.220.802,00
<b>Totale entrate</b>	<b>81.658.894,00</b>	<b>Totale spese</b>	<b>81.658.894,00</b>



# Provincia di Pistoia

## Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it):

### La programmazione pluriennale 2014-2015

La programmazione degli esercizi finanziari 2014 e 2015 segue l'impostazione generale adottata per la programmazione relativa all'annualità 2013. In particolare, per l'esercizio del 2014 è ripetuto il taglio al fondo sperimentale di riequilibrio disposto dal DL 95/2012 nella stessa misura prevista per l'annualità 2013. Nonostante l'enorme difficoltà creata sulla gestione finanziaria dai tagli imposti dalla manovre finanziarie nazionali, il Bilancio delle annualità 2014-2015 mantiene il pareggio finanziario complessivo e la salvaguardia degli equilibri generali e particolari.

	2013	2014	2015
Risorse correnti	63.933.764,00	52.813.972,00	52.666.972,00
Risorse derivanti da alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	8.204.328,00	5.819.483,00	639.483,00
Risorse derivanti da accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione	300.000,00		
<b>Totale risorse</b>	<b>72.438.092,00</b>	<b>58.633.455,00</b>	<b>53.306.455,00</b>
<b>SPESA</b>			
	2013	2014	2015
Impieghi correnti	56.123.903,00	47.859.810,00	46.297.162,00
Impieghi in conto capitale	11.136.212,00	7.478.145,00	2.296.145,00
Impieghi per rimborso prestiti	5.177.977,00	3.295.500,00	4.713.148,00
Disavanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00
	<b>72.438.092,00</b>	<b>58.633.455,00</b>	<b>53.306.455,00</b>

### Il Fondo svalutazione crediti

Per tutte le annualità della gestione finanziaria 2013, 2014 e 2015 questa Amministrazione Provinciale garantisce l'accantonamento di risorse al Fondo svalutazione crediti nell'entità stabilita dalla normativa vigente. Per l'annualità 2013 il Fondo svalutazione crediti è stato finanziato



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

mediante applicazione dell'avanzo di amministrazione specificatamente destinato approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 80 del 13.05.2013. Gli accantonamenti al fondo svalutazione crediti ammontano a € 300.000,00 per l'annualità 2013 e a € 400.000,00 e € 570.000,00 per l'annualità 2014 e 2015.

### **Il rispetto del patto di stabilità e crescita**

Per l'annualità 2013 l'obiettivo da rispettare nell'ambito del patto di stabilità e crescita è determinata prendendo a riferimento la media delle spese correnti relative al triennio 2007-2009. Nonostante le Amministrazioni attendano ormai da tempo un alleggerimento del Patto di stabilità e Crescita oltre a una riformulazione dello stesso, soprattutto al fine di mantenere una capacità di spesa in quegli ambiti necessari ai fini di garantire un'incolumità pubblica, le regole del Patto di stabilità e crescita sono riproposte dal Ministero dell'Economia e delle Finanze secondo le modalità dell'annualità precedente, creando notevoli disagi in termini di pagamenti all'impres e conseguentemente di smaltimento dei residui passivi.

La recente adozione del DL 35/2013 ha consentito a questa Amministrazione Provinciale di "svincolare" dai saldi di finanza pubblica oltre 14 milioni di euro di pagamenti all'impres (Decreto del MEF -RGS del 12/07/2013) relativamente a quei debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2012.

Purtroppo, la situazione immutata delle regole che disciplinano il Patto di stabilità e crescita di fatto "genera" sugli esercizi futuri il ripetersi di questa situazione di accumulo di "debiti" a fronte di appalti di lavori pubblici e di spese in conto capitale.

L'obiettivo del patto di stabilità e crescita quantificato secondo la media delle spese correnti riferite all'annualità 2007-2009 con l'applicazione di una percentuale provvisoria del 19,8, si attesta a € 9.865.000,00 quale saldo contabile da raggiungere in termini di competenza mista tra entrate e spese. E' chiaro che sarebbe un obiettivo praticamente irrealizzabile in un contesto generale di costanti tagli alle risorse locali a fronte di livelli di spesa corrente oramai incompressibili, senza l'attivazione di politiche di spesa specifiche rivolte all'abbattimento dell'obiettivo definito dal Ministero o senza la possibilità di aderire a strumenti di riduzione dello stesso.. Su questo fronte la



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it)

Provincia di Pistoia si è attivata impiegando notevoli risorse sull'estinzione anticipata dei prestiti, che di fatto

generano un abbattimento dell'obiettivo per pari importo, in quanto non conteggiate nei totali delle "spese finali", e consentono una riduzione delle spese correnti future per la parte relativa agli interessi passivi.

Sicuramente il comportamento virtuoso della Provincia di Pistoia a fronte di questi ambiziosi obiettivi non sarebbe sufficiente senza l'intervento della Regione Toscana sia con lo strumento del patto regionale incentivato che con quello ordinario, per l'abbattimento degli obiettivi del patto di stabilità e crescita delle Amministrazioni locali ai fini del rispetto degli stessi. Al momento, la Regione Toscana ha deliberato spazi finanziari a favore della Provincia di Pistoia pari a complessivi € 1.403.149,65 (Deliberazione GRT n. 375 del 27/05/2013 e n.511 del 25/06/2013) nell'ambito del Patto regionale incentivato prevista dalla Legge di stabilità per il 2013. Altre possibilità di abbattimento dell'obiettivo del patto di stabilità e crescita relativo all'annualità 2013 scaturiranno dalla partecipazione dell'Ente al Patto verticale regionale ordinario e a fronte della definizione della percentuale definitiva da applicarsi sull'entità della spesa corrente media 2007-2009 da parte del MEF.

La verifica delle compatibilità delle previsioni di bilancio con i saldi di finanza pubblica ha dimostrato la sostenibilità degli obiettivi del patto di stabilità e crescita relativamente al triennio 2013-2015 sulla base delle previsioni effettuate. Ai fini della verifica della compatibilità delle previsioni di bilancio e dei flussi di cassa attesi, abbiamo tenuto conto del Decreto del Mef sopra richiamato, che svincola dai saldi di finanza pubblica oltre 14 milioni di euro a favore della Provincia di Pistoia per pagamenti da effettuarsi sulle parte in conto capitale del bilancio.

### **La programmazione finanziaria a seguito del subentro della Provincia di Pistoia nelle funzioni dell'estinta Comunità Montana Appennino P.se. – Conclusioni ai fini dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2013 e del Bilancio Pluriennale 2013-2015.**

La programmazione al Bilancio di Previsione 2013 contiene le previsioni in merito alle funzioni delegate gestite a suo tempo dalla Comunità Montana Appennino P.se. Le previsioni di bilancio



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e-mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it);

sono state impostate con l'obiettivo di rispettare i vincoli di destinazione delle entrate derivanti dalla LR 39/2000, con impiego delle risorse della Provincia al fine di garantire il completo finanziamento delle spese derivanti dalla gestione della delega nell'ambito del Patrimonio Agricolo Forestale.

La situazione finanziaria ereditata da questa Amministrazione Provinciale in forza dell'estinzione della Comunità Montana Appennino P.se è stata ampiamente presentata al Consiglio Provinciale in sede di approvazione del Rendiconto della gestione 2012. In quella sede, il Consiglio Provinciale ha accantonato oltre 1,7 milioni di euro mediante vincolo specifico posto sull'avanzo di amministrazione, per il finanziamento degli eventuali debiti fuori bilancio derivanti dalla gestione della Comunità Montana Appennino P.se. Questo vincolo posto dal Consiglio Provinciale in sede di approvazione del Rendiconto, è attualmente strumento importante al fine di garantire la salvaguardia degli equilibri di bilancio dell'esercizio in corso e di quelli futuri e poter adesso affrontare consapevolmente le partite sospese derivanti dalla gestione dell'Ente estinto.

In questa prima annualità di programmazione finanziaria delle deleghe derivanti dalla ex Comunità Montana Appennino P.se, sarà di fondamentale importanza verificare la tenuta degli equilibri di bilancio durante tutta la gestione finanziaria, programmando con i Dirigenti dei Servizi competenti opportuni "step" di verifica dell'andamento delle entrate e delle spese afferenti la gestione del Patrimonio Agricolo Forestale.

L'approvazione del Bilancio di Previsione, successivamente all'approvazione del Rendiconto di esercizio 2012 consente di esprimersi favorevolmente sulla salvaguardia degli equilibri del Bilancio di Previsione 2013 e del Bilancio Pluriennale 2013-2015, in quanto il vincolo posto sull'avanzo di amministrazione dà possibilità alla Provincia di Pistoia di poter proporre al Consiglio Provinciale il riconoscimento degli eventuali debiti fuori bilancio, con notevole margine di sostenibilità finanziaria vista la considerevole entità delle risorse accantonate.

Relativamente alla gestione finanziaria dell'annualità 2013, come anticipato nell'introduzione, le Amministrazioni locali in generale e questa Amministrazione Provinciale in particolare, stanno attendendo ormai da mesi i dati sulle spettanze ministeriali, con particolare riferimento all'entità del fondo sperimentale di riequilibrio e al taglio previsto dal DL 95/2012, così come modificato dalla



## Provincia di Pistoia

### Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni Provinciali

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail [letizia.baldi@provincia.pistoia.it](mailto:letizia.baldi@provincia.pistoia.it)

conversione del DL 35/2013. La programmazione finanziaria attuale di questa Amministrazione, pur nelle difficoltà note della finanza locale, ha in sé buone capacità di tenuta degli equilibri di bilancio, grazie all'attento contenimento delle spese correnti e alla costante estinzione anticipata dei prestiti.

Eventuali manovre correttive al bilancio, al fine di assicurare gli equilibri e al fine di allinearsi alla programmazione delle eventuali "spettanze ministeriali", saranno proposte al Consiglio Provinciale entro il 30 Settembre in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio, così come previsto dall'art. 193 del D. Lgs. n. 267/2000.

Ai fini del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, sarà possibile effettuare nuove spese di investimento esclusivamente sulla base della sostenibilità futura dei flussi di cassa attesi, considerati gli ambiziosi obiettivi di saldo tra entrate e spese di competenza mista imposti dalla normativa del patto di stabilità e crescita.

Per tutto quanto sopra premesso, si esprime parere favorevole all'approvazione del Bilancio di Previsione 2013 e al Bilancio Pluriennale 2013-2015 e relativi allegati, attestandone la veridicità delle previsioni in esso contenute, il pareggio finanziario complessivo e gli equilibri della parte corrente e della parte di investimento.

Pistoia, 19 luglio 2013

Il Dirigente dei Servizi Finanziari  
  
Dott.ssa Letizia Baldi