

All. "a"



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e
mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

RELAZIONE AL RENDICONTO DI ESERCIZIO 2012



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

INTRODUZIONE

La gestione finanziaria dell'annualità 2012 si è conclusa dopo una lunga serie di provvedimenti governativi rivolti a tagliare le risorse finanziarie delle Amministrazioni locali.

L'esercizio finanziario 2012 è stata la prima annualità di attuazione del D. Lgs. n. 68/2011, sul federalismo amministrativo e fiscale disciplinato dalla Legge delega n. 42/2009. A conclusione di questa prima annualità finanziaria, è inutile negare che le aspettative delle Amministrazioni locali erano ben diverse rispetto ai risultati ottenuti. Sicuramente le vicende nazionali e le gravi difficoltà finanziarie del nostro paese hanno inciso sull'efficacia attuativa del decreto sul federalismo, ma quello che è certo che in questo contesto sono state le Amministrazioni locali, sulle quali si è intervenuto tramite tagli finanziari e meccanismi di riversamento all'Erario delle entrate proprie, ha sostenere il più grosso peso finanziario.

In attuazione del DL 1/2012, tutte le entrate delle Amministrazioni locali dal 2012e fino al 31,12,2014 vengono riversate nelle casse della Banca di Italia, reintroducendo un meccanismo di tesoreria oramai ampiamente superato con il D. Lgs. n. 279/1997.

Anche questa manovra finanziaria ha determinato una perdita netta per gli enti locali, relativamente agli interessi a valere sulle giacenza di Tesoreria e una perdita in materia di autonomia finanziaria e erariale, in netto contrasto con una evoluzione federalista delle risorse finanziarie locali.

Come tutte le altre Amministrazioni locali, la Provincia di Pistoia ha sofferto la politica finanziaria locale attuata a livello centrale e introdotto meccanismi di contenimento della spesa nel breve e lungo periodo, che rischiano però di ingessare l'attività amministrativa e gli interventi sul territorio.

La gestione finanziaria 2012 del nostro Ente è stata poi notevolmente gravata dal subentro della Comunità Montana Appennino P.se estinta con LR n.59 del 25.10.2012 a far data 1 Dicembre 2012. E' difficile ancora adesso quantificare gli effetti finanziari determinati dal subentro dell'Ente estinto; sicuramente, nelle partite finanziarie della Provincia di Pistoia sono subentrati elementi finanziari non ponderati per i quali, già in fase di Consuntivo 2012, è



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

necessario apporre opportuni vincoli al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio. In questa relazione si vuole rendere conto al Consiglio Provinciale delle difficoltà riscontrate e che tuttora esistono nella ricostruzione finanziaria dei dati della Comunità Montana Appennino P.se, condividendo una modalità operativa resa necessaria al fine di determinare con certezza e trasparenza le poste contabili attive e passive derivanti dall'Ente estinto e le manovre finanziarie necessarie.

La Comunità Montana nel Consuntivo della Provincia di Pistoia. Informativa al Consiglio Provinciale sui dati contabili derivanti dalla gestione finanziaria della Comunità Montana Appennino P.se estinta.

La LR n.59 del 25.10.2012 ha previsto il subentro della Provincia di Pistoia nelle funzioni della Comunità Montana Appennino P.se, ente estinto a far data 1 Dicembre 2012. Il subentro della Comunità Montana nell'Ente Provincia è avvenuto in mancanza di un piano di subentro, in cui fosse fatta una ricostruzione fedele dei dati finanziari, economici e patrimoniali e quindi dei rapporti di debito e credito esistenti. I dati finanziari sono stati riportati nel Bilancio della Provincia sulla base di una situazione contabile trasmessa dal Commissario straordinario, e recepita nel nostro bilancio con variazione di Giunta n. 165 del 26.11.2012, ratificata dal Consiglio Provinciale in sede di assestamento generale. Il lavoro svolto in quella sede dai Servizi Finanziari è stato approntato sulla base degli unici elementi a disposizione, senza modo e tempo di verifica, considerato che il 30 Novembre è data finale per apporre le variazioni di bilancio. Il lavoro fatto ha assicurato la possibilità di “gestire” in questi primi mesi del 2013 le funzioni provenienti dalla Comunità Montana Appennino P.se senza creare disfunzioni dannose per la collettività, ed è stato solo l'inizio di un lavoro tutt' altro che concluso e che richiede tempo per la verifica e per i riscontri contabili.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Pare opportuno, in questa sede, segnalare al Consiglio Provinciale, che successivamente alle chiusure di esercizio relative al 2012, i Servizi Finanziari hanno iniziato a lavorare sulle posizioni della Comunità Montana Appennino P.se, cercando riscontri contabili congrui alle richieste provenienti dai fornitori, Istituti di credito e enti locali che gestivano funzioni associate con l'Ente estinto. La situazione ben presto si è dimostrata piuttosto complicata, in quanto le partite finanziarie trasmesse ai fini dell'iscrizione nel bilancio della Provincia si sono rilevate non sempre corrispondenti ai documenti di spesa dei fornitori e da richieste di volta in volta ricevute. In alcuni casi, ancora completamente da definire c'è una completa assenza delle opportune iscrizioni in bilancio, o le stesse non sono avvenute conformemente a quanto previsto nel TUEL, originando debiti fuori bilancio che saranno sottoposti al Consiglio Provinciale per un eventuale loro riconoscimento.

Come Servizio Finanziario, abbiamo riscontrato, in collaborazione con gli altri Servizi dell'Amministrazione, che il lavoro da svolgere è ben più complesso e richiede soprattutto di ricostruire prendendo come base di riferimento non le partite finanziarie derivanti dalla Comunità Montana Appennino P.se, ma il documento di spesa o la richiesta di pagamento, e a ritroso ricostruire la situazione finanziaria dell'Ente estinto, al fine di arrivare a determinare un quadro generale di rapporti finanziari attivi e passivi realmente in essere. Ovviamente è un procedimento complesso, in quanto per ogni documento di spesa o richiesta di pagamento all'Ente è necessario ricostruire come si è formato il titolo giuridico che origina il rapporto di debito e credito, analizzando i provvedimenti amministrativi assunti nel tempo.

Per questo motivo, le poste contabili provenienti dalla Comunità Montana Appennino P.se sono state tutte mantenute in Bilancio nella fase di riaccertamento dei residui attivi e passivi, in quanto prima di potersi esprimere in ordine alla loro attendibilità e alla loro cancellazione, è necessario procedere all'esatta quantificazione dei debiti e crediti esistenti.

Ovviamente, considerata questa situazione dei dati contabili della Comunità Montana Appennino p.se è opportuno che l'Ente assuma opportuni provvedimenti cautelativi a tutela degli equilibri di bilancio, apponendo vincoli al risultato di amministrazione per destinarlo a copertura di debiti futuri certi o potenziali e mantenendo opportuni vincoli al Fondo svalutazione crediti, in osservanza a quanto previsto dai Principi contabili emanati dall'Osservatorio della finanza locale.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

LE ENTRATE, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE ENTRATE TRIBUTARIE

L'annualità 2012 e la predisposizione del Bilancio di Previsione 2012 si è aperto con una completa revisione del sistema tributario e del sistema delle assegnazioni delle risorse alle Province. Per la prima volta, con l'annualità 2012 si assegnava alle Province il Fondo sperimentale di riequilibrio disciplinato dal D. lgs. n. 68/2011 alla cui quantificazione si era giunti dopo lunga serie di trattative in sede di Commissione Copaff, appositamente istituita per l'attuazione del federalismo fiscale.

L'assegnazione del fondo sperimentale di riequilibrio doveva rifondere le Province della soppressione dell'addizionale sull'energia elettrica e della fiscalizzazione di tutti quei trasferimenti statali a carattere di generalità e permanenza assegnati alle amministrazioni, tra i quali la voce più rilevante era costituita dal Rimborso Iva sui contratti di servizio del Trasporto pubblico locale. L'assegnazione del fondo sperimentale di riequilibrio non avrebbe comunque consentito la completa refusione delle minori entrate del bilancio della Provincia, infatti la sua assegnazione di fatto copriva circa il 45% del gettito proveniente dall'addizionale energia elettrica e dal rimborso iva sui contratti di servizio del trasporto pubblico locale. Una quantificazione e assegnazione, se pur minima dello stesso, pur con grandi difficoltà avrebbe garantito una programmazione finanziaria di competenza e di cassa commisurata alle risorse finanziarie attese.

L'assegnazione del fondo sperimentale di riequilibrio ammontante come risulta dai prospetti pubblicati dal Ministero a € 2.696.216,00 è rimasta di fatto una assegnazione esclusivamente virtuale; le manovre finanziarie successive, con particolare riferimento al DL 95/2012, non solo hanno determinato un azzeramento del fondo sperimentale di riequilibrio, ma hanno determinato un trasferimento di somme a favore delle casse erariali trattenute direttamente dall'Agenzia delle Entrate a valere sul gettito dell'Imposta Provinciale sull'Assicurazione Auto, relativa alla mensilità di dicembre 2012 e ammontante complessivamente a € 1.566.402,83. La determinazione dei tagli poi sostanzialmente resa nota con Decreto Ministeriale del 25 Ottobre



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

2012, ha di fatto creato notevoli difficoltà alla programmazione finanziaria di competenza e di cassa, creando rischi potenziali sulla gestione finanziaria.

I tagli stabiliti con il Decreto Ministeriale sono stati determinati sulla base dei costi intermedi individuati sulla base della codifica Siope. Nell'applicazione di questo criterio il Ministero ha inserito anche i dati finanziari per i costi sostenuti nell'ambito di gestione del contratto del servizio di trasporto pubblico locale, che per le Province Toscane è finanziato per l'intero importo dalla Regione Toscana, con specifico vincolo di destinazione. Questa modalità di quantificazione dei tagli ha determinato una sperequazione a livello territoriale tra Province appartenenti a Regioni diverse, essendo la funzione del TPL non esercitata in tutte le Regioni Italiane dalle Province, ma tramite agenzie appositamente istituite. Ai tagli effettuati dal Ministero l'Amministrazione ha proposto ricorso al TAR Lazio.

Con deliberazione n. 261 del 29.11.2012 il Consiglio Provinciale ha deliberato le riduzioni apportate con il Decreto Ministeriale e solo una politica finanziaria costantemente prudente ha consentito il rispetto degli equilibri generali di bilancio e del patto di stabilità e crescita.

Per doverosa completezza di informazione si riporta nel prospetto che segue l'andamento delle entrate tributarie principali proprie e relative alla RCAuto, all'Imposta Provinciale di Trascrizione e al il Tributo Ambiente. Tra le entrate tributarie è contenuto anche il Fondo Sperimentale di riequilibrio, che nella sostanza costituisce un'assegnazione ministeriale, accertata nell'esercizio finanziario 2012 per soli € 842.424,61, in quanto parzialmente erogata dal Ministero prima dell'attuazione dei tagli, la cui completa restituzione è stata prevista in sede di Assestamento generale di bilancio in sede di recepimento del DL 95/2012 e materialmente avvenuta mediante trattenimento da parte dell'Agenzia delle Entrate delle somme di nostra competenza.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Prospetto sulle principali entrate tributarie

2012	Stanziamiento iniziale	Stanziamiento definitivo
RCAuto	15.800.000,00	18.800.000,00
Imposta Provinciale di trascrizione	7.200.000,00	6.600.000,00
Tributo ambiente	1.850.000,00	1.850.000,00
Fondo Sperimentale di riequilibrio	2.696.216,00	842.424,61

Le entrate da trasferimenti e le entrate extratributarie.

Nel 2012 si è confermato l'andamento in riduzione rispetto agli stanziamento delle annualità precedenti anche delle entrate relative ai trasferimenti, con particolare riferimento alle entrate regionali. La Regione, ha ridotto notevolmente le assegnazioni alle Province di risorse per personale trasferito e oneri aggiuntivi di funzionamento, originariamente assegnate sulle funzioni esercitate da questa Amministrazione in forza di deleghe regionali. Per il 2012, la mancata rassegnazione di risorse alle Province Toscane ammonta a circa 12 milioni di euro.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Prospetto sulle entrate da trasferimenti correnti distinti per categorie

2012	Stanziamento iniziale	Stanziamento definitivo
Contributi e trasferimenti correnti dello Stato	110.000,00	1.255.410,93
Contributi e trasferimenti correnti della Regione	16.438.543,00	17.153.907,36
Contributi e trasferimenti correnti della Regione per funzioni delegate	6.757.813,00	9.119.717,08
Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari internazionali	0	250.000,00
Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	483.070,00	574.396,78
Totale	23.789.426,00	28.353.432,15

Nella tipologia delle entrate extratributarie rientrano le entrate derivanti dai proventi da servizi pubblici e proventi di beni dell'ente, tra le quali si evidenziano le entrate derivanti da Canoni per l'occupazione del suolo pubblico e da canoni afferenti al demanio idrico. Mentre le entrate da canoni per l'occupazione del suolo pubblico finanziano le spese generali di bilancio, le entrate del demanio idrico hanno prevalente destinazione vincolata per investimenti nell'ambito del demanio idrico.

Tra le entrate extratributarie la categoria più consistente è quella dei "proventi diversi" in cui confluiscono tutte le entrate aventi carattere generale di rimborsi e recuperi a favore dell'Ente. La loro destinazione è prevalentemente libera ovvero destinata al finanziamento delle spese generali dell'Amministrazione.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Prospetto distinto per categorie delle entrate extratributarie

2012	Stanziamiento iniziale	Stanziamiento definitivo
Proventi dei beni dell'ente	2.274.711,00	3.481.482,70
Proventi dei servizi pubblici	650.639,00	1.002.286,45
Interessi su partecipazioni e crediti	83.239,00	220.971,46
Proventi diversi	1.532.398,00	3.715.891,17
Totale Entrate extra-tributarie	4.540.987,00	8.420.631,78

Le entrate in conto capitale e le entrate da accensioni di prestiti

Nel prospetto che segue si illustra l'andamento delle entrate in conto capitale dell'Amministrazione per l'esercizio finanziario 2012. In merito si evidenzia che nell'annualità 2012 l'Amministrazione non ha provveduto alla vendita di parti significative del proprio patrimonio immobiliare, limitandosi all'alienazione di alcune resedi stradali per un importo complessivo di € 47.300,00. Durante l'annualità 2012 l'Amministrazione non ha provveduto per il secondo anno consecutivo, all'accensione di nuovi mutui o altre forme di indebitamento per il finanziamento delle spese di investimento.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e

mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Prospetto relativo alle entrate in conto capitale

2012	Stanziamento iniziale	Stanziamento definitivo	Accertato
Alienazioni beni patrimoniali	1.075.000,00	1.136.210,00	47.730,00
Trasferimenti di capitale dello Stato	0	38.751,74	38.751,74
Riscossione di crediti	0	0	0
Trasferimenti di capitale da altri soggetti	0	170.000,00	170.000,00
Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	1.120.500,00	4.428.371,60	3.078.983,99
Trasferimenti di capitale dalla regione	13.005.322,00	22.109.675,67	15.885.465,06
totali	15.200.822,00	27.883.009,01	19.220.930,79

L'ANDAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE E DELLE SPESE.

La gestione finanziaria 2012 è stata improntata nell'attuazione di una politica finanziaria rivolta al contenimento delle spese correnti dell'Amministrazione, con particolare riferimento alle spese generali di funzionamento. In un quadro generale di taglio alle risorse finanziarie delle amministrazioni locali, politiche finanziarie lungimiranti prevedono l'abbattimento di quei costi di natura "fissa" che potrebbero nel lungo periodo non trovare più copertura finanziaria con le entrate correnti di bilancio, creando conseguentemente presupposti concreti di dissesto finanziario.

La riduzione delle spese di parte corrente del bilancio incontra spesso limiti reali di realizzazione, in quanto ormai nelle Amministrazioni locali si sono raggiunti soglie di



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

incomprimibilità dei costi di parte corrente, oltre i quali si pongono concreti rischi sul funzionamento della struttura. Essendo di fatto nel nostro Ente bloccata la spesa di personale e raggiunto oramai livelli minimali la spesa per il funzionamento, l'Amministrazione ha avviato una politica concreta di riduzione del debito derivante dalla contrazione di mutui passivi stipulati nelle annualità precedenti per la realizzazione di spese di investimento.

Riepilogo delle Spese per Intervento di Spesa

	Stanziamento Iniziale	Stanziamento Definitivo	Impegnato
Titolo I Spesa Corrente	50.247.421,00	59.137.052,28	50.341.082,13
Titolo II Spesa in Conto Capitale	19.362.784,00	29.649.529,61	22.437.538,34
Titolo III Spese per Rimborso Prestiti	3.180.000,00	7.797.021,28	7.669.291,26
Titolo IV Spese per Servizi per Conto Terzi	7.120.000,00	10.118.461,81	5.681.094,98
TOTALE	79.910.205,00	106.702.064,98	86.129.006,71

La riduzione del debito della Provincia di Pistoia

Durante il 2012 il debito ridotto ammonta complessivamente a circa 7,5 milioni di euro, non considerando il maggior debito acquisito in forza del subentro nei rapporti patrimoniali attivi e passivi della ex Comunità Montana Appennino Pistoiese. Alla riduzione del debito sono state convogliate importanti risorse finanziarie, provenienti da entrate di carattere straordinario, da contributi ministeriali specificamente destinati e da risorse proprie dell'Amministrazione compresa l'applicazione dell'avanzo libero.

La politica comunitaria e nazionale relativa al patto di stabilità e crescita di fatto blocca l'impiego di queste risorse alla realizzazione di nuove spese di investimento, in quanto i flussi di cassa generati dagli investimenti sarebbero incongruenti rispetto agli obiettivi di finanza



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

pubblica. Le risorse finanziarie impiegate nella riduzione del debito tramite anche l'estinzione anticipata dei mutui consentono di ridurre le spese correnti a carico dei futuri esercizi. Nel prospetto che segue si evidenzia l'entità del debito estinto dalla Provincia di Pistoia nel corso dell'annualità 2012 e le relative fonte di finanziamento.

Estinzione anticipata del debito anno 2012

Fonte di finanziamento	Stanziamiento Iniziale	Stanziamiento Definitivo	Impegnato
Avanzo Amministrazione Disponibile	0	1.200.000,00	1.200.000,00
Contributo Ministeriale	0	684.038,67	684.038,67
Risorse Correnti Libere	0	1.369.263,57	1.369.263,57
Risorse Una Tantum	0	1.211.723,64	1.211.723,64
TOTALE			4.465.025,88

Riduzione complessiva del debito anno 2012

	Stanziamiento Iniziale	Stanziamiento Definitivo	Impegnato
Estinzione Anticipata	0	4.465.025,88	4.465.025,88
Ammortamento Quota Capitale	3.180.000,00	3.331.995,40	3.204.265,38
TOTALE			7.669.291,26

I RISULTATI DELLA GESTIONE

Il risultato della gestione finanziaria. Proposta di vincolo al Consiglio Provinciale.

Il risultato finanziario dell'Amministrazione è positivo e consente il ripristino dei fondi vincolati a fronte di residui passivi eliminati con vincolo di destinazione. L'avanzo di amministrazione ammonta complessivamente ad € 5.011.502,29 e comprende le poste finanziarie derivanti dalla Comunità Montana Appennino P.se.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Il risultato di € 5.011.502,29 viene automaticamente vincolato ai fini del ripristino dei fondi per € 1.021.476,59 per spese di investimento e per € 1.043.672,58 per spese correnti.

Dell'avanzo rimanente dopo il ripristino dei fondi vincolati, la quota di € 133.312,23 viene vincolata a Fondo svalutazione crediti, e rappresenta la quota di crediti confluiti nella misura del 25% del loro ammontare a Fondo svalutazione crediti in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio, e non ancora incassata in sede di riaccertamento dei residui e per i quali è necessario mantenere il vincolo a fondo svalutazione crediti. Al fine di rispettare i principi di bilancio in relazione all'unicità ed integralità il risultato di amministrazione è stato determinato integralmente comprendendo le partite contabili della ex Comunità Montana Appennino P.se ma, instaurando, nella fase della sua destinazione, opportuni vincoli a tutela degli equilibri di bilancio dell'Amministrazione.

Ai fini di motivare la proposta al Consiglio Provinciale in ordine alla destinazione del risultato di amministrazione è necessario ricordare che in fase di variazione di bilancio per inserimento delle poste contabili della Comunità Montana Appennino P.se le maggiori entrate iscritte a bilancio rispetto alle spese ammontavano complessivamente a € 1.734.534,56, totalmente accantonato, per motivi prudenziali, a Fondo svalutazione crediti. Questa maggiore entrata è stata determinata in particolare dalla maggiore entrate del fondo di cassa che sarebbe transitata alla Provincia a far data 1 dicembre 2012 e da quelle iscrizioni in competenza dell'esercizio di entrata e di spesa, che di fatto non hanno generato movimenti di accertamento e di impegno, ma necessarie per gestire, nella fase dell'esercizio provvisorio 2013, le funzioni derivanti dalla Comunità Montana Appennino P.se. Queste maggiori entrate cautelativamente iscritta a Fondo svalutazione crediti, incidono positivamente sul risultato di amministrazione dell'esercizio, in quanto non si traducono in impegno di spesa. Ai fini di una gestione prudentiale, in questa fase in cui non si conosce l'esito delle poste derivanti dalla gestione dell'Ente estinto, la parte del risultato di amministrazione formatosi per effetto dell'accantonamento a Fondo svalutazione si ritiene necessario che venga nuovamente vincolato con la stessa

Effettuati questi accantonamenti obbligatori la quota di avanzo libero teoricamente "a disposizione" dell'Ente ammonterebbe a € 2.021.561,11 del quale si propone al Consiglio Provinciale una destinazione vincolata con la seguente modalità:



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

- € 310.951,18 da vincolare ulteriormente a fondo svalutazione crediti in quanto relativa alla quota inizialmente facente parte dell'entità del fondo svalutazione crediti formatisi durante la gestione 2012 della Provincia di Pistoia in attuazione del DL 95/2012 e risultata incassata in sede di riaccertamento dei residui. Si ripropone il vincolo a svalutazione crediti per determinare, qualora necessario, un margine nella gestione del 2013, qualora per effetti normativi o a fronte di ulteriore tagli alla finanza locale sia necessario ricorrervi per stanziare nel fondo svalutazione crediti le somme imposte dalla normativa vigente. Pertanto l'importo del risultato di amministrazione che viene vincolato a Fondo svalutazione crediti ammonta complessivamente a € 1.235.743,19 (133.312,23+310.951,18+ 791.479,78).
- € 1.710.609,93 da vincolare per eventuale copertura finanziaria di passività future certe o potenziali rispetto alla data di approvazione del Rendiconto di esercizio 2012. Questa somma viene accantonata sostanzialmente per il finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio, e rappresenta un elemento di garanzia sugli equilibri di bilancio a fronte di debiti che potrebbero emergere dal lavoro di riscontro e verifica sulle poste passive della ex Comunità Montana Appennino P.se.

Nel prospetto che segue viene evidenziato la destinazione del risultato di amministrazione, contenente la proposta di vincolo al Consiglio Provinciale e che dettaglia quanto riportato precedentemente.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

Prospetto di destinazione del risultato di Amministrazione 2012, contenente la proposta al Consiglio Provinciale.

AVANZO AMM.NE	5.011.502,29 (A)
DA VINCOLARE PER ELIMINAZIONE RESIDUI PASSIVI (AL NETTO DELLO SVINCOLO):	
PER SPESE INVESTIMENTO	1.021.476,59
PER SPESE CORRENTI	1.043.672,58
TOTALE AVANZO VINCOLATO RESIDUI PASSIVI	2.065.149,17 (B)
FONDO SVALUTAZIONE CREDITI PROV	133.312,23 (C)
FONDO SVALUTAZIONE CREDITI EX CM	791.479,78 (D)
avanzo corrente tot	1.968.464,59
TOTALE AVANZO VINCOLATO	2.989.941,18
AVANZO LIBERO	2.021.561,11 (A-B-C-D)
avanzo libero dovuto a svincolo da Fondo svalutazione crediti Provincia dopo riaccertamento	310.951,18 Si propone il vincolo a a svalutazione crediti
avanzo libero dovuto a svincolo da Fondo svalutazione crediti Ex CM dopo riaccertamento	943.054,78 Si propone il vincolo a passività potenziali future
Avanzo libero	767.555,15 Si propone il vincolo a passività potenziali future
	1.710.609,93 Totale vincolo proposto per passività potenziali future

Il risultato della gestione di competenza

Nell'annualità 2012 si mantiene positivo il risultato della gestione di competenza, trend iniziato con l'annualità 2011. Il risultato in attivo della gestione di competenza incide positivamente anche sui parametri di deficitarietà strutturale, essendo specificamente monitorato, e rappresenta la capacità dell'amministrazione di finanziare le spese in maniera adeguata rispetto alle entrate. Il risultato della gestione di competenza positivo è segnale di un'amministrazione che fino ad



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

adesso è riuscita a far fronte ai tagli imposti dalle manovre finanziarie intervenendo sull'entità delle spese, e comprimendole nell'ottica della salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Rispetto al risultato della gestione di competenza dell'annualità 2011 risulta pesantemente contratto; si passa da un risultato di € 2.758.766,74 ad un risultato che ammonta complessivamente a € 890.043,78, in quanto si riduce la capacità dell'Amministrazione di comprimere la spesa, avendo ormai raggiunti livelli minimali rispetto a fronte delle continue manovre finanziarie.

I parametri strutturalmente deficitari.

I parametri deficitari sono stati nuovamente disciplinati con Decreto del Ministero dell'Interno del 18.02.2013. Il decreto individua otto parametri afferenti la gestione finanziaria dell'Amministrazione, che intendono porre dei "focus" su alcuni aspetti gestionali che possono presentare segnali di criticità dell'Ente di riferimento. Anche per l'annualità 2012 la Provincia di Pistoia rispetta tutti i parametri di deficitarietà strutturale fissati dalla normativa, segno di una sana gestione finanziaria e di un rispetto generale degli equilibri di bilancio. Per la consultazione dei parametri di deficitarietà strutturale si fa rinvio alla specifica tabella allegata alla proposta di parere per l'approvazione del Rendiconto di esercizio 2012.

Il rispetto del Patto di stabilità e crescita

La gestione finanziaria 2012 si è conclusa con il rispetto del Patto di stabilità e crescita, risultato importante soprattutto per garantire la gestione finanziaria delle annualità future. Il rispetto del Patto di stabilità e crescita è stato frutto di una politica finanziaria coordinata non solo nell'ambito dell'Ente Provincia ma anche a livello regionale, grazie all'intervento della Regione Toscana che ha messo a disposizione spazi finanziari importanti e che si sono tradotti in maggiori pagamenti alle imprese.

Il rispetto del patto di stabilità e crescita 2012 è stato certificato al Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 25.03.2013, dalla quale emerge un rispetto con un risultato positivo rispetto all'obiettivo di circa 72.000,00.



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

L'attività di riaccertamento dei residui attivi e passivi influisce sui saldi di finanza pubblica, per questo motivo il rispetto del Patto deve essere nuovamente dimostrato dopo le risultanze dell'attività di riaccertamento. I risultati derivanti dai dati di pre-consuntivo e da certificare nuovamente al Ministero dell'Economia e delle Finanze dimostrano un rispetto del patto di stabilità e crescita per un saldo positivo di € 245.000,00.

La contabilità economico e patrimoniale

La Provincia di Pistoia attua la contabilità economico – patrimoniale in modalità integrata con la contabilità finanziaria, consentendo una rilevazione contestuale degli aspetti finanziari, economici e patrimoniali. I dati della contabilità economica e patrimoniale risultano conciliati con i risultati della contabilità finanziaria, imputando i costi dalla fase della liquidazione per la parte spesa e i ricavi dalla fase di accertamento per le entrate.

Il lavoro svolto a fronte del subentro della Comunità Montana Appennino P.se ha interessato in particolare gli aspetti patrimoniali connessi al patrimonio mobiliare e immobiliare dell'Ente, la cui ricognizione è stata approvata dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 76 del 24 Aprile 2012 a cui si fa esplicito rinvio.

Parere al rendiconto di esercizio 2012

La gestione finanziaria della Provincia di Pistoia è una gestione oculata, che finora si è dimostrata capace di far fronte ai tagli imposti dalle manovre finanziarie governative grazie ad un costante monitoraggio della spesa, e soprattutto grazie ad una volontà amministrativa di generare risparmi anche a lungo termine sui costi fissi dell'Amministrazione.

Durante la gestione 2012 la spesa di funzionamento sono state contenute e un ingente quantità di risorse finanziarie sono state destinate a riduzione del debito, con il preciso obiettivo di ridurre i costi che graveranno sulle gestioni future e recuperare potenzialità di intervento nonostante i tagli gravosi sulle risorse locali. Purtroppo, i tagli alle finanze locali non solo azzerano i trasferimenti erariali di competenza dell'Ente ma di fatto destinano quote dell'entrate tributarie proprie dell'Amministrazione mediante un sistema di trattenimento automatico delle somme da



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

parte dell'Agenzia delle Entrate, somme il cui gettito deriva da entrate proprie dell'Amministrazione costituzionalmente previste e da destinare al finanziamento delle funzioni delle Province in attuazione dell'autonomia impositiva e finanziaria. Nonostante, la situazione di ingenti tagli la gestione finanziaria dell'Ente si è mantenuta positiva proprio perchè in grado di comprimere i costi, per effetto anche di scelte amministrative e gestionali ponderate rispetto alle risorse finanziarie attese.

Il subentro dal 1 dicembre 2012 della Provincia di Pistoia nelle funzioni della estinta Comunità Montana Appennino P.se ha sicuramente rappresentato e tuttora rappresenta per la Provincia elemento di rischio sul bilancio, soprattutto per la non completezza dei dati contabili risultanti dalla situazione contabile trasmessa a questa Amministrazione Provinciale rispetto agli impegni assunti verso terzi dall'Ente estinto. Emerge prioritario fare chiarezza sulle poste di bilancio iscritte derivanti dalla Comunità Montana Appennino P.se e sui rapporti di debito e credito tuttora vigenti. La “confusione” delle poste contabili iscritte e la loro non completezza rispetto agli impegni assunti verso terzi, determinano la necessità di ricostruire la situazione finanziaria dell'Ente estinto analizzando i singoli documenti di spesa, e per ognuno di essi ricostruire e recuperare i passaggi amministrativi che lo hanno determinato, ai fini del riscontro dell'esistenza di un' idoneità del credito/debito vantato e per il recupero di eventuali somme nelle casse dell'Amministrazione. Il lavoro richiede tempo ed interesserà questo Servizio finanziario, in collaborazione con gli altri Servizi dell'Amministrazione sicuramente per tutta l'annualità in corso.

Pur nella consapevolezza della corretta gestione finanziaria della Provincia di Pistoia, le poste contabili derivanti dalla Comunità Montana Appennino P.se estinto dal 1 dicembre 2012 hanno introdotto elementi di criticità finanziari ai quali è necessario far fronte con adeguati strumenti da porre a tutela degli equilibri finanziari di bilancio generali e particolari, anche a fronte degli attesi tagli finanziari sulle risorse locali.

Il rischio di passività certe e potenziali non iscritte nelle poste contabili della Comunità Montana Appennino P.se e conseguentemente non contenute nel Bilancio della Provincia di Pistoia, e i rischi di mancato realizzo di alcune voci di entrata sempre derivanti dall'Ente estinto determinano la necessità di vincolare idonee quote dell'avanzo di amministrazione a svalutazione dei crediti e a passività certe o potenziali, unici strumenti idonei a tutelare gli equilibri di bilancio



Provincia di Pistoia

Servizi Finanziari e Sistema delle Partecipazioni.

Piazza San Leone 1, 51100, codice fiscale 00236340477 Pistoia tel. 0573/374249, fax 0573/374570 e mail letizia.baldi@provincia.pistoia.it;

di questa Amministrazione. Solo il ripiano integrale dei debiti derivanti dalla gestione dell'Ente estinto, potranno svincolare la quota dell'avanzo di amministrazione ad esso destinato.

Per tutto quanto sopra premesso si esprime parere favorevole all'approvazione del Rendiconto dell'esercizio 2012 condizionandolo a che il Consiglio Provinciale provveda a vincolare interamente il risultato di amministrazione alla copertura di passività future certe o potenziali rispetto alla data di approvazione del Rendiconto di esercizio 2012 e a fondo svalutazione crediti, secondo le modalità dettagliatamente riportate nella presente relazione al Rendiconto.

Pistoia, 6 Maggio 2013

Il Dirigente dei Servizi Finanziari e
Sistema delle Partecipazioni
Dott.ssa Letizia Baldi