

# Allegato A

REGIONE  
TOSCANA



Servizio  
Sanitario  
della  
Toscana



Azienda U.S.L.  
3 Pistoia



Provincia  
di Pistoia

## Piano Mirato

**PROGETTO PER L'ASSISTENZA ALLE  
AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER L'APPLICAZIONE  
DELLE LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEI PIANI DI  
SICUREZZA E COORDINAMENTO E LA STIMA DEI  
COSTI RELATIVI**

Ottobre 2005

## Ambito del progetto

La promozione della sicurezza del lavoro, della prevenzione dei rischi e la tutela della salute nei luoghi di lavoro rappresentano compiti fondamentali per le istituzioni locali, ma anche temi di attività per associazioni produttive, sindacali, professionali. Per favorire la crescita della cultura della sicurezza nella comunità locale e la sensibilità sociale su questi temi, a partire dalle istituzioni, il 22 marzo 2001 presso la Provincia di Pistoia è stato stipulato un protocollo d'intesa fra parti sociali ed istituzioni per "Sviluppare azioni integrate e programmi di intervento per il miglioramento delle condizioni di sicurezza e di salute nei luoghi di lavoro". Ad esso hanno aderito l'Amministrazione provinciale, l'Azienda USL 3, le Conferenze dei Sindaci della zona Pistoiese e della zona Valdinievole, CGIL, CISL, UIL, Associazione Industriali, CNA, Confartigianato, Confesercenti, Confcommercio, Lega provinciale Cooperative, CIA, Col diretti, Casartigiani, Unione Provinciale Agricoltori.

Gli interventi fino ad oggi promossi hanno riguardato i settori: della formazione con un progetto per la formazione degli apprendisti, degli infortuni e malattie professionali con un progetto per la realizzazione di un Osservatorio provinciale sullo stato di salute dei lavoratori nella Provincia di Pistoia, dell'edilizia con la redazione di un documento di "Linee guida per la stima dei costi per la sicurezza all'interno delle procedure di appalto pubblico". In particolare, per la predisposizione di quest'ultimo documento è stato attivato uno specifico Tavolo tecnico di lavoro al quale hanno partecipato anche rappresentanti degli Ordini e dei Collegi professionali, nonché la Regione Toscana, D.G. Diritto alla salute e Politiche di Solidarietà, Settore Prevenzione e Sicurezza.

Nel corso del 2004 tale documento, una volta validato dal Settore Prevenzione e Sicurezza, D.G. Diritto alla salute e Politiche di Solidarietà, della Regione Toscana, è stato ratificato dalle Conferenze dei Sindaci ed adottato dalla Amministrazione Provinciale Pistoiese.

## Ambito normativo

Il tema della sicurezza nella realizzazione di opere pubbliche è oggi regolato da un sistema complesso ed articolato di norme nazionali e regionali. In particolare, la progettazione e la pianificazione della sicurezza per la realizzazione di opere edili, sancita dal Dlgs 494/96, costituisce uno dei nuovi compiti ed obblighi anche nell'ambito delle amministrazioni pubbliche, per i soggetti Committenti e Responsabili del Procedimento. Il DPR 222/2003 ha definito e regolamentato i contenuti minimi dei piani di sicurezza nei cantieri edili. Sin dalla emanazione del Dlgs 494/96 la Regione Toscana ha realizzato varie pubblicazioni per favorire l'informazione e la conoscenza sui contenuti delle norme e le modalità con le quali predisporre piani di sicurezza efficaci ed utili ai fini della tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori. È comunque innegabile che l'entrata in vigore di tali norme, contestualmente alle modifiche intervenute nella normativa relativa agli appalti pubblici, ha creato difficoltà ancora oggi non del tutto superate nelle Amministrazioni locali, soprattutto nei comuni di piccole dimensioni che, per ragioni di bilancio, sono dotati di strutture tecniche con poche risorse umane e materiali.

La Regione Toscana nel corso del 2004 ha preparato l'aggiornamento delle linee guida regionali per la predisposizione dei piani di sicurezza, ora in corso di pubblicazione, ed ha finanziato su tale materia uno specifico progetto predisposto dalla Azienda USL3, che

prevede la pubblicazione e la promozione, con specifiche iniziative disseminate in tutte le aziende USL, di tale documento. In esso non sono state previste indicazioni circa la stima dei costi per la sicurezza connesse alla applicazione dei piani.

Contestualmente, come indicato al paragrafo precedente, nell'ambito delle attività per l'applicazione del Protocollo d'intesa provinciale, il Tavolo tecnico di lavoro per il settore dell'edilizia costituito presso la Provincia di Pistoia ha predisposto le "Linee guida per la stima dei costi per la sicurezza all'interno delle procedure di appalto pubblico", che vengono a costituire un utile complemento al documento generale di indirizzo predisposto dalla Regione Toscana e condiviso in sede di Conferenza dei Presidenti delle Regioni e P.A., nel contesto delle Commissioni Salute e Infrastrutture.

### **Obbiettivi del Progetto**

Con il presente progetto si intende promuovere e sviluppare l'applicazione delle linee guida sui contenuti dei piani di sicurezza ed in particolare la valutazione dei costi relativi, da parte delle Amministrazioni locali, nelle procedure relative agli appalti di opere pubbliche. Ciò al fine di consentire, nella gestione quotidiana degli appalti pubblici, l'adozione non formale ma sostanziale delle prescrizioni delle norme di sicurezza per i cantieri temporanei e mobili, a partire dalla predisposizione di piani di sicurezza idonei ed efficaci.

In particolare, si intende costituire un gruppo di tecnici appositamente formati per assicurare una azione di assistenza e informazione alle Amministrazioni locali nella predisposizione dei piani di sicurezza e coordinamento e nella valutazione dei costi per la sicurezza nel contesto più generale della normativa sui lavori pubblici di cui alla L.109/94 e s.m.i..

### **Articolazione del progetto**

- Pubblicazione delle "linee guida per l'applicazione del D.P.R. 222/03", tra cui la stima dei costi per la sicurezza all'interno delle procedure di appalto pubblico, predisposte dalla Conferenza dei Presidenti delle Regioni e P.A. e divulgazione di queste ultime presso le Amministrazioni locali, gli Ordini professionali e le rappresentanze di categoria.
- Individuazione di un soggetto competente in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro in grado di fornire assistenza tecnica continua alla Provincia di Pistoia, al Tavolo tecnico provinciale sull'edilizia ed alle Amministrazioni locali del territorio pistoiese in materia di salute e sicurezza nei cantieri temporanei e mobili ed i relativi oneri in fase di appalto pubblico.
- Sperimentazione assistita dell'applicazione operativa delle linee guida per la stima dei costi all'interno delle procedure di appalto pubblico nelle Amministrazioni locali del territorio pistoiese:

- Fase 1: La Provincia di Pistoia, tramite il Tavolo tecnico sull'edilizia, assieme alle Amministrazioni locali, individuano in modo concertato almeno un'opera pubblica di interesse di ogni singola Amministrazione su cui sperimentare l'applicazione delle Linee guida;
- Fase 2: Il Tavolo tecnico provinciale sull'edilizia, mediante l'attività del soggetto competente individuato, assicura formazione e assistenza alle Amministrazioni locali per la corretta e puntuale applicazione delle Linee guida per la stima dei costi per la sicurezza all'interno delle procedure di appalto pubblico, sull'opera individuata nella Fase 1. Questa assistenza tecnica dovrà anche riguardare le modalità di redazione del Piano di Sicurezza e Coordinamento e la sua rispondenza ai dettami tecnici del D.P.R. 222/2003;
- Fase 3: Espletata la fase di appalto, incontro con l'impresa aggiudicatrice per concordare - prima dell'inizio dei lavori - le modalità di adozione delle misure di sicurezza nella fase di esecuzione dei lavori, anche per permettere alla stazione appaltante, tramite la direzione dei lavori ed il coordinamento per la sicurezza, di poter poi valutare la corretta liquidazione dei "Costi per la sicurezza".

Quanto sopra avverrà con il pieno coinvolgimento delle forze sociali nel territorio.

#### **Piano finanziario**

	<b>Anno 2005</b>	<b>Anno 2006</b>	<b>Totale</b>
Attività di coordinamento	15.000,00	10.000,00	<b>25.000,00</b>
Attività di formazione e assistenza	35.000,00	65.000,00	<b>100.000,00</b>
Pubblicazione linee guida		25.000,00	<b>25.000,00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>50.000,00</b>	<b>100.000,00</b>	<b>150.000,00</b>

#### **Referenti del progetto**

Per la Regione Toscana, Settore Prevenzione e Sicurezza: Resp. Ing. Marco Masi

Per la Regione Toscana, Settore Prevenzione e Sicurezza: Ing. Francesco Vigiani

Per l'Amministrazione Provinciale di Pistoia: Assessore Giovanna Roccella

Per il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda U.S.L.3: Resp. Dr. Pietro Gabbrielli

Per il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda U.S.L.3: Ing. Massimo Selmi